

Besluit van de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdende een verbod op het bezit van drones en/of besturingsystemen en het gebruik van een onbemand luchtvaartuig (RPA/Drone) of van een op afstand bestuurd luchtvaartuig (RPAS) in bepaalde perimeters in het kader van het bezoek van paus Franciscus.

De minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Gelet op de Grondwet, artikel 166, § 2;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, artikel 48, gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014;

Gelet op de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, artikel 4, § 2 *quater* 1°, gewijzigd door de wet van 6 januari 2014;

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, artikel 11;

Gelet op het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van de uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen;

Gelet op het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones, zoals gewijzigd;

Overwegende artikel 3, § 1. van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dat bepaalt dat de ontwerpen van reglementen en besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering of van het Verenigd College die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Brusselse agglomeratie niet onderworpen zijn aan het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State;

Overwegende het bezoek van paus Franciscus aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 26 september 2024 tot 29 september 2024;

Overwegende de aanwezigheid van paus Franciscus op verschillende evenementen die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest georganiseerd worden;

Gezien het feit dat er tijdens deze evenementen een verhoogd risico is op openbare ordeverstoringen in bepaalde delen van verschillende Brusselse gemeenten waar paus Franciscus te gast is;

Dat na overleg met de lokale bestuurlijke overheden en de politiediensten het noodzakelijk blijkt dat de minister-president artikel 11 van de wet op het politieambt toepast;

Arrêté du Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale interdisant la possession de drones et/ou de systèmes de pilotage ainsi que l'utilisation d'un aéronef sans pilote (RPA/Drone) ou d'un aéronef piloté à distance (RPAS) sur certains périmètres dans le cadre de la visite du pape François.

Le Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la Constitution, l'article 166, § 2 ;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, l'article 48, modifié par la loi spéciale du 6 janvier 2014 ;

Vu la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, l'article 4, §2 quater, 1°, modifié par la loi du 6 janvier 2014 ;

Vu la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, en son article 11 ;

Vu l'arrêté royal du 8 novembre 2020 portant exécution du règlement d'exécution (UE) 2019/947 de la Commission du 24 mai 2019 concernant les règles et procédures applicables à l'exploitation d'aéronefs sans équipage à bord ;

Vu l'arrêté ministériel du 21 décembre 2020 établissant les zones géographiques UAS fixes et les conditions d'accès aux zones géographiques UAS fixes tel que modifié;

Considérant l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui dispose que ne sont pas soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État, les projets de règlement et d'arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ou du Collège réuni qui concernent les attributions de l'Agglomération bruxelloise ;

Considérant la visite en Belgique du Pape François du 26 septembre 2024 au 29 septembre 2024 ;

Considérant la présence du Pape François à plusieurs événements organisés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant que lors de ces événements, il existe un risque accru de troubles à l'ordre public sur certaines zones présentes sur le territoire de plusieurs communes bruxelloises accueillant le Pape François;

Qu'après concertation avec les autorités administratives locales et les services de police, il appert nécessaire pour le Ministre-Président de faire

Overwegende dat dit bezoek derhalve een evenement vormt waarvoor speciale maatregelen moeten worden voorbereid om de openbare orde, rust en veiligheid te waarborgen;

Overwegende de beginselen van de ministeriële omzendbrief OOP 41 van 31 maart 2014 betreffende de operationalisering van het referentiekader CP 4 over het genegotieerd beheer van de openbare ruimte naar aanleiding van gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen en andere gelijkaardige omzendbrieven en richtlijnen waarin wordt aanbevolen een Gold Commander aan te stellen om bepaalde soorten grootschalige evenementen te beheren;

Dat de korpschef van de politiezone Brussel-Hoofdstad / Elsene in dat verband werd aangesteld als leidinggevend officier (Gold Commander);

Dat die aanstelling voldoet aan de regels die vastgesteld zijn in de "Conventie betreffende het genegotieerd beheer van de openbare ruimte (G.B.P.R.) bij suprazonale evenementen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest" (ook Conventie 19 Bis genoemd);

Overwegende dat er naar aanleiding van een evenement dat de openbare orde kan verstoren een risicoanalyse moet worden uitgevoerd;

Dat het bezoek van paus Franciscus een evenement vormt dat aanleiding kan geven tot een verstoring van de openbare orde;

Overwegende de risicoanalyse door de Gold Commander waarin verschillende veiligheidsrisico's worden geïdentificeerd in verband met de evenementen waaraan paus Franciscus zal deelnemen, waaronder een bijzonder risico dat met name verband houdt met het mogelijke gebruik van drones;

Overwegende dat elke overheid vanuit een normale behoedzaamheid en plichtsbewustzijn rekening moet houden met de vaststellingen en aanbevelingen van de operationele diensten die verantwoordelijk zijn voor de handhaving van de openbare orde;

Overwegende dat de Raad van State in arrest nr. 241.671 van 30 mei 2018 benadrukt dat: "iedere bestuurlijke politiewet de bevoegde overheden machtigt preventieve maatregelen te nemen om verstoringen van de openbare orde, nog voor zij zich voordoen, te vermijden" en dat "de overheid in dat verband over een ruime beoordelingsbevoegdheid beschikt en rekening kan houden met iedere mogelijk gevaarlijke situatie en met ieder risico, hoe klein ook, voor de openbare veiligheid";

application de l'article 11 de la loi sur la fonction de police ;

Considérant que cette visite constitue dès lors un événement nécessitant la préparation d'un dispositif particulier visant à assurer l'ordre public, la tranquillité et la sécurité ;

Considérant les principes de la circulaire ministérielle OOP 41 du 31 mars 2014 concernant l'opérationnalisation du cadre de référence CP 4 relatif à la gestion négociée de l'espace public relativement aux événements touchant à l'ordre public et les autres circulaires ou directives similaires préconisant notamment la désignation d'un Gold Commander pour la gestion de certains types d'événements d'envergure ;

Que le chef de corps de la zone de police Bruxelles-Capitale-Ixelles a été désigné en qualité d'officier dirigeant (Gold commander) ;

Que la désignation précitée s'opère selon les modalités reprises dans la « Convention relative à la gestion négociée de l'espace public (GNEP) lors d'événements supra-zonaux en Région de Bruxelles-Capitale » (encore appelée Convention 19 Bis) ;

Considérant qu'à l'occasion d'un événement susceptible de porter atteinte à l'ordre public, une analyse de risques doit être réalisée ;

Que la venue du Pape François est un événement susceptible de porter atteinte à l'ordre public ;

Considérant l'analyse de risques du Gold Commander identifiant différents risques de sécurité dans le cadre des événements auxquels participe le Pape François, dont un risque particulier lié notamment à l'utilisation éventuelle de drones ;

Considérant qu'une autorité publique normalement prudente et diligente doit tenir compte des constats et des recommandations émis par les services opérationnels chargés du maintien de l'ordre ;

Considérant que dans un arrêt n°241.671 du 30 mai 2018, le Conseil d'État souligne que : « toute loi de police administrative habilite les autorités compétentes à prendre des mesures préventives tendant à éviter des troubles à l'ordre public avant qu'ils ne surviennent » et que « l'autorité dispose à cet égard d'un large pouvoir d'appréciation et peut prendre en compte toute situation potentiellement dangereuse et tout risque, même faible, pour la sécurité publique » ;

Dat aanvullende voorzorgs- en veiligheidsmaatregelen in verband met het bovengenoemde bijzondere risico vereist zijn op bepaalde perimeters die zijn vastgesteld (bekend als "geozones") door de veiligheidsdiensten in de gemeenten waar evenementen in verband met het pauselijk bezoek plaatsvinden;

Dat gezien het bovenstaande er een bestuurlijk politiebepaling moet worden uitgevaardigd dat met name het bezit en gebruik van drones verbiedt;

Dat dit besluit een verbodsmaatregel oplegt die tot doel heeft de fysieke integriteit van paus Franciscus en van elke persoon die aanwezig is op het terrein dat binnen de vooraf bepaalde perimeters valt, te beschermen;

Dat dit politiebepaling het verbod op het bezit en het gebruik van drones in de openbare ruimte beperkt tot de momenten waarop paus Franciscus aanwezig is op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Overwegende alle hierboven uiteengezette elementen en om zo goed mogelijk rekening te houden met de eventuele risico's voor de openbare veiligheid en de veiligheid van de paus, is het noodzakelijk een politiebepaling aan te nemen;

BESLUIT:

Artikel 1. Met uitzondering van de ordediensten en de door de bestuurlijke en gerechtelijke overheden aangestelde deskundigen, is het bezit van drones en/of besturingssystemen en het gebruik van onbemande luchtvaartuigen (RPA/Drone) of op afstand bestuurde luchtvaartuigen (RPAS) verboden in de openbare ruimte, tijdens de perioden en binnen de perimeters die als volgt zijn vastgesteld:

1° Van 26/09 (18u) tot 29/09 (14u), binnen de perimeter "Nuntiatur", die de volgende straten omvat:

- Franciskanenlaan;
- Xavier Henrardlaan;
- Mostincklaan;
- Waterraafaan;
- Arendlaan;
- Vogelzanglaan;
- Atlantische Oceaanlaan.

2° Op 27/09 van 08u tot 14u, binnen de perimeter "Kasteel te Laken", die de volgende straten omvat:

- Koninklijk Parklaan;
- Astridpark;
- 21 juli-square;
- Mellerystraat;
- Wijngaardstraat;
- Van Praetlaan;
- Vuurkruisenlaan;
- Vilvoordselaan;

Que des mesures de précaution et de sécurité complémentaires liées au risque particulier précité s'imposent sur certains périmètres identifiés (dénommés « géozone ») par les services de sécurité et ce, sur le territoire des communes accueillant des événements liés à la visite papale ;

Que dans le contexte ci-évoqué, il y a lieu de prendre un arrêté de police administrative interdisant la possession et l'utilisation notamment de drones ;

Que le présent arrêté impose une mesure d'interdiction visant à préserver l'intégrité physique du Pape François de même que de toute personne présente sur les lieux repris dans les périmètres prédéfinis ;

Que le présent arrêté de police limite les interdictions de possession et d'utilisation notamment de drones dans l'espace public à des heures correspondant aux heures où le pape François est présent sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant l'ensemble des éléments développés supra et afin de prendre en compte au mieux les éventuels risques d'atteinte à la sécurité publique et la sécurité du pape, l'adoption d'un arrêté de police s'impose ;

ARRÊTE :

Article 1^{er}. A l'exception des forces de l'ordre et des experts désignés par les instances administratives et judiciaires, est interdit dans l'espace public, la possession de drones et/ou de systèmes de pilotage ainsi que l'utilisation d'un aéronef sans pilote (RPA/Drone) ou d'un aéronef piloté à distance (RPAS) et ce, aux périodes et dans les périmètres définis de la manière suivante :

1° Du 26/09 (18h00) au 29/09 (14h00), au périmètre « Nonciature », qui s'étend aux- et comprend les rues suivantes :

- Avenue des Franciscains;
- Avenue Xavier Henrard;
- Avenue Mostinck;
- Avenue des Cormorans;
- Avenue de l'Aigle;
- Avenue du Chant d'Oiseau;
- Avenue de l'Atlantique.

2° Le 27/09 de 08h00 à 14h00, au périmètre « Château de Laeken », qui s'étend aux- et comprend les rues suivantes :

- Avenue du Parc royal ;
- Parc Astrid ;
- Square du 21 Juillet ;
- Rue Mellery ;
- Rue du vignoble ;
- Avenue van Praet ;
- Avenue des Croix du Feu ;

- Grotstraat;
- Park van Laken(Vorstenhuislaan).

3° Op 28/09 van 08u tot 11u, binnen de perimeter "Sint-Gillisvoorplein", die de volgende straten omvat:

- Théodore Verhaegenstraat 1- 138;
- Munthofstraat 82 – 199;
- Overwinningsstraat 1 – 70;
- Henri Jasparlaan 135 – 139;
- Hallepoortlaan 1 – 19;
- Vorstse Steenweg 1 – 138;
- Bethlehemplein 1 – 10;
- Dethystraat 1 – 101;
- Praagstraat 1 – 69;
- Willem Tellstraat 41 – 70;
- Fortstraat 1 – 64A;
- Vestingstraat 1- 35;
- Selderijstraat 1 – 31;
- Andennestraat 1 – 90;
- Lissabonstraat 1 – 34;
- Franz Gailliardstraat 1A – 22;
- Vanderschrickstraat 1 – 123;
- Louis Coenenstraat 2 – 33;
- Romestraat 1 – 43;
- Moskoustraat 2 – 46;-
- Jourdanstraat 181-207;
- Smidsestraat 1 – 36;
- Spinnerijstraat 1 – 25;
- Jean Volderslaan 1 – 74;
- Sint-Gilliskerkstraat 1A – 85;
- Oude-Mannenstraat 1 – 7;
- Sint-Gillisvoorplein 1 – 55;
- Waterlose Steenweg 1 – 198.

4° Op 28/09 van 09u tot 12u, binnen de perimeter "Basiliek van Koekelberg", die de volgende straten omvat:

- Elisabethpark;
- Pantheonlaan;
- Landsroemlaan;
- Basiliekvoorplein.

5° Op 27/09 van 08u tot 14u, binnen de perimeter "Koning Boudewijnstadion", die de volgende straten omvat:

- Houba de Strooperlaan;
- Keizerin Charlottelaan;
- Kampioenschapslaan;
- Voetballelaan;
- Boechoutlaan;
- Marathonlaan;
- Atletenlaan;
- Eeuwfeestlaan;
- Verregatpark;
- Belgiëplein;
- Magnoliaalaan;
- Jan Palfynsquare;
- Jan Palfynlaan;
- Limalaan;
- Schijfstraat;
- Generaal de Ceunincklaan;

- Chaussé de Vilvorde ;
- Rue de la Grotte ;
- Parc de Laeken (Avenue de la Dynastie).

3° Le 28/09 de 08h00 à 11h00, au périmètre « Parvis de Saint Gilles », qui s'étend aux- et comprend les rues suivantes :

- Rue Theodore Verhaegen 1 – 138 ;
- Rue de l'Hôtel des Monnaies 82 – 199 ;
- Rue de la Victoire 1 – 70 ;
- Avenue Henri Jaspar 135 – 139 ;
- Avenue de la porte de hal 1 – 19 ;
- Chaussée de Forest 1 – 138 ;
- Place Bethléem 1 – 10 ;
- Rue Dethy 1 – 101 ;
- Rue de Prague 1 – 69 ;
- Rue Guillaume Tell 41 – 70 ;
- Rue du fort 1 – 64A ;
- Rue des fortifications 1 – 35 ;
- Rue du Céleri 1 – 31 ;
- Rue d'Andenne 1 – 90 ;
- Rue de Lisbonne 1 – 34 ;
- Rue Franz Gailliard 1A – 22 ;
- Rue Vanderschrick 1 – 123 ;
- Rue Louis Coenen 2 – 33 ;
- Rue de Rome 1 – 43 ;
- Rue de Moscou 2 – 46 ;
- Rue Jourdan 181 – 207 ;
- Rue de la Forge 1 – 36 ;
- Rue de la Filature 1 – 25 ;
- Avenue Jean Volders 1 – 74 ;
- Rue de l'Eglise Saint-Gilles 1A – 85 ;
- Rue des Vieillards 1 – 7 ;
- Parvis Saint-Gilles 1 – 55 ;
- Chaussée de Waterloo 1 – 198.

4° Le 28/09 de 09h00 à 12h00, au périmètre « Basilique de Koekelberg », qui s'étend aux- et comprend les rues suivantes :

- Parc Elisabeth ;
- Avenue du panthéon ;
- Avenue des gloires nationales ;
- Parvis de la Basilique.

5° Le 27/09 de 08h00 à 14h00, au périmètre « Stade Roi Baudouin », qui s'étend aux- et comprend les rues suivantes :

- Avenue Houba de Strooper ;
- Avenue impératrice Charlotte ;
- Avenue du Championnat ;
- Avenue du Football ;
- Avenue de Bouchout ;
- Avenue du Marathon ;
- Avenue des Athlètes ;
- Boulevard du Centenaire ;
- Parc Verregat ;
- Place de Belgique ;
- Avenue Magnolias ;
- Square Jean Palfyn ;
- Avenue Jean Palfyn ;
- Avenue de Lima ;
- Rue du Disque ;
- Avenue du Général de Ceuninck ;

- o Amandelbomenlaan;
- o Stiénonlaan;
- o Edouard Kufferathlaan;
- o Citroenbomenlaan;
- o Miramarlaan.

Art.2. - Inbreuken op dit besluit kunnen worden bestraft overeenkomstig artikel 4, §1, 1° van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Art. 3. - De bevoegde bestuurlijke overheden van de Brusselse agglomeratie zijn belast met de uitvoering van dit besluit. De politiediensten zijn verantwoordelijk voor de naleving van dit besluit, indien nodig met dwang en/of geweld.

Art. 4. – Dit besluit wordt bekendgemaakt door aanplakking en door het online zetten ervan op de website van de gemeente, overeenkomstig artikel 112 van de nieuwe gemeentewet.

Safe.brussels zal zorgen voor een zo breed mogelijke verspreiding.

Ook het Nationaal Crisiscentrum wordt van dit besluit op de hoogte gebracht (NCCN).

Art. 5. - Dit besluit treedt in werking op 26 september 2024 en geldt tot en met 29 september 2024.

Art. 6. - Overeenkomstig artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State kan een beroep tot nietigverklaring van dit besluit worden ingediend bij de afdeling administratie van de Raad van State wegens schending van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, overschrijding of afwending van macht. Het verzoek tot nietigverklaring moet, op straffe van onontvankelijkheid, worden ingediend binnen de 60 dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Het verzoekschrift wordt ofwel per post aangetekend verzonden naar de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel, ofwel wordt het ingediend volgens de elektronische procedure met behulp van de identiteitskaart op de beveiligde website van de Raad van State <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>. Er kan tevens een vordering tot schorsing van het besluit worden ingediend, conform de bepalingen van het koninklijk besluit van 5 december 1991 tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State.

Brussel, 23/09/2024

**De minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
Le Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale**

Rudi VERVOORT

- o Rue des Amandiers ;
- o Avenue Stiénon ;
- o Edouard Kufferath;
- o Avenue des Citronniers;
- o Avenue de Miramar.

Art.2. - Les infractions au présent arrêté peuvent être sanctionnées conformément à l'article 4, §1^{er}, 1° de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

Art. 3. – Les autorités administratives compétentes sur le territoire de l'Agglomération bruxelloise, sont chargées de l'exécution du présent arrêté. Les forces de police sont chargées de veiller au respect du présent arrêté, au besoin par la contrainte et /ou la force.

Art. 4. – Le présent arrêté fait l'objet d'une publication par voie d'affichage et par sa mise en ligne sur le site internet de la commune, conformément à l'article 112 de la nouvelle loi communale.

Une diffusion la plus large possible sera également effectuée par safe.brussels.

Le présent arrêté est aussi communiqué au Centre de crise national (NCCN).

Art. 5. - Le présent arrêté entre en vigueur le 26 septembre 2024 et est d'application jusqu'au 29 septembre 2024 inclus.

Art. 6. - Conformément à l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, un recours en annulation de cet arrêté peut être introduit auprès de la section d'administration du Conseil d'Etat, pour violation des formes soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité, excès ou détournement de pouvoir. La demande d'annulation doit, sous peine de non-recevabilité, être introduite dans les 60 jours de la publication au Moniteur belge. La requête est adressée au greffe du Conseil d'Etat, rue de la Science 33 à 1040 Bruxelles, soit sous pli recommandé à la poste, soit suivant la procédure électronique au moyen de la carte d'identité sur le site internet sécurisé du Conseil d'Etat <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>. Une action de suspension de l'arrêté peut également être introduite, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 5 décembre 1991 déterminant la procédure de référé devant le Conseil d'Etat.

Bruxelles, le 23/09/2024